ROMÂNIA
JUDEŢUL CONSTANŢA
MUNICIPIUL CONSTANŢA
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE AVIZAT,
SECRETAR GENERAL,
DINESCU FULVIA ANTONELA

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 640/18.11.2022
pentru aprobarea depunerii proiectului «Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța»", în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență

Consiliul local al municipiului Constanţa întrunit în şedinţa extraordinară din data de_____;

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. 144484/18.11.2022
- raportul de specialitate al Direcției generale gestionare servicii publice, înregistrat sub nr. 144496/18.11.2022
- avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța;
- avizul Comisiei de specialitate nr. 3 pentru servicii publice, comerţ, turism şi agrement adoptă următorul aviz:

În conformitate cu prevederile:

- Ordinului nr. 2.523 din 27 septembrie 2022 privind aprobarea Ghidului specific - Condiții de accesare a fondurilor europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.C, pentru subinvestiția I.1.c "Centre integrate de colectare separată prin aport voluntar destinate aglomerărilor urbane", componenta 3: Managementul deșeurilor

În temeiul prevederilor art. 129 alin.(2) lit. d), alin. 7 lit. n) și art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă depunerea proiectului «Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța», în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, apelul PNRR/2022/C3/S/I.1.C; Componenta C3 – MANAGEMENTUL DEȘEURILOR; INVESTIȚIA I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune; SUBINVESTIȚIA I.1.c. – "Centre integrate de colectare separată prin aport voluntar destinate aglomerărilor urbane".

Art.2 Se aprobă Studiul privind necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al investiției «Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța», conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

ROMÂNIA
JUDEŢUL CONSTANŢA
MUNICIPIUL CONSTANŢA
PRIMAR
NR. 244487/18.11.2022

REFERAT DE APROBARE

În cadrul cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, respectiv apelul de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.C; COMPONENTA C3 – MANAGEMENTUL DEȘEURILOR; INVESTIȚIA I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune; SUBINVESTIȚIA I.1.c - Centre integrate de colectare separată prin aport voluntar destinate aglomerărilor urbane, UAT municipiul Constanța intenționează să depună, spre finanțare, proiectul „Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța".

Ținând cont că Ghidul specific al Planului Național de Redresare și Reziliența pentru apelul de proiecte susmenționat, prin care se prevede obligatoriu transmiterea hotărârii pentru implementarea proiectului și luând în considerare că începând cu data de 29 septembrie 2022 s-a deschis sesiunea depunerilor de proiecte,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea depunerii proiectului «Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța», în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.

PRIMAR,
VERGIL CHIȚAC

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ GESTIONARE SERVICII PUBLICE
NR. 244496/18.11.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

al proiectului de hotărâre privind aprobarea depunerii proiectului «Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța», în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență

Având în vedere obiectivele și acțiunile care sunt sprijinite prin intermediul Planului Național de Redresare și Reziliență, respectiv apelul de proiecte PNRR/ 2022/C3/S/I.1.C; COMPONENTA C3 – MANAGEMENTUL DEȘEURILOR; INVESTIȚIA I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/commune; SUBINVESTIȚIA I.1.c - Centre integrate de colectare separată prin aport voluntar destinate aglomerărilor urbane, UAT municipiul Constanța intenționează să depună, spre finanțare, proiectul «Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța», în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.

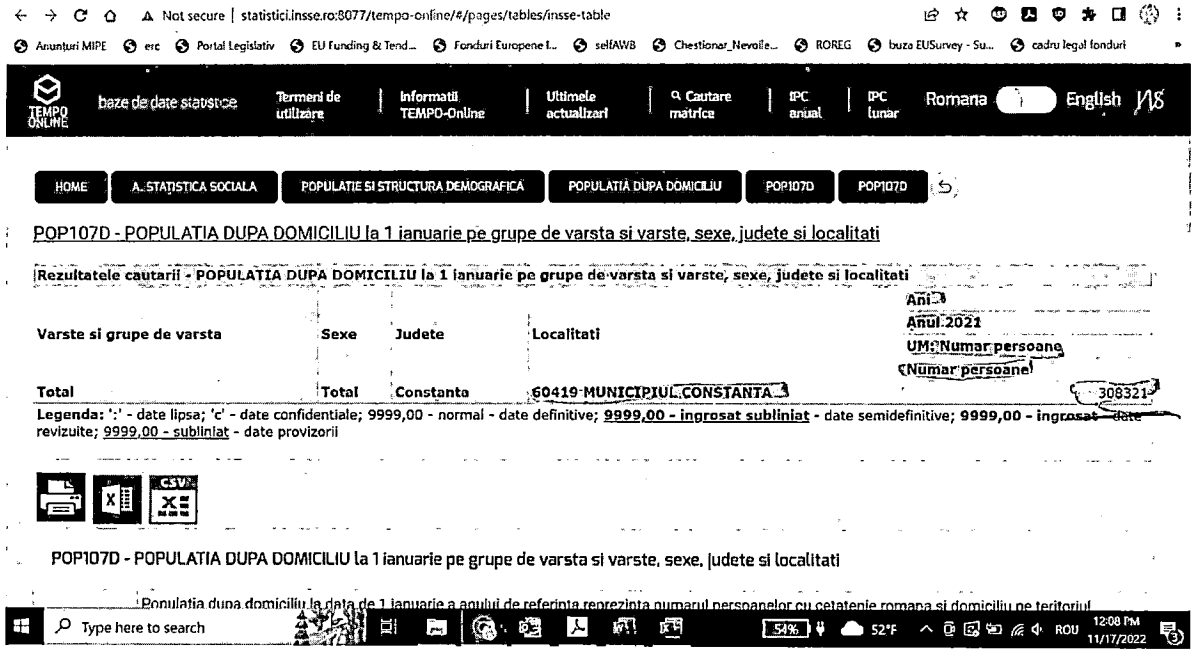
Proiectul are ca scop accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Constanța, prin înființarea și dotarea centrelor de colectare prin aport voluntar cu accent pe colectarea separată a deșeurilor, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economia circulară.

Ținând cont de faptul că Ghidul specific al Planului Național de Redresare și Reziliența pentru apelul de proiecte susmențional, prin care se prevede obligatoriu transmiterea hotărârii pentru aprobare și de faptul că, sesiunea pentru depunerea proiectelor s-a deschis în data de 29 septembrie, este necesar transmiterea hotărârii pentru aprobarea depunerii proiectului,

Față de cele arătate, în temeiul art. 136 alin. (8) lit. b), din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit prezentul raport de specialitate la proiectul de hotărâre pentru aprobarea depunerii proiectului «Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța» în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.

Director executiv,
Raluca GEORGESCU

Întocmit,
Inspector
Andreea PATENTAȘU



http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table

Anexa la HCL nr. ..... din .....

STUDIU PRIVIND NECESITATEA, OPORTUNITATEA ȘI POTENȚIALUL ECONOMIC AL INVESTIȚIEI

„Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța"

- Municipiul Constanța, Județ Constanța -

CONSTANȚA

TOTUS CONSTANTIANA

Proiect finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta C3 - Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune Sub-investiția I1.C. „Centre integrate de colectare separată prin aport voluntardestinate aglomerărilor urbane"

- Apelul de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.C -

1. INFORMAŢII GENERALE PRIVIND OBIECTIVUL DE INVESTIŢII PROPUS

„Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța"

1.1. Ordonator principal de credite/investitor

Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Constanța

Bdul Tomis, nr. 51, Constanța
Telefon: +40 241 488 100
Fax: +40 241 488 195
Email: primarie@primaria-constanta.ro

1.2. Ordonator de credite (secundar/terţiar)

Nu este cazul

1.3. Beneficiarul investiţiei

Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Constanța

Bdul Tomis, nr. 51, Constanța
Telefon: +40 241 488 100
Fax: +40 241 488 195
Email: primarie@primaria-constanta.ro

1.4. Elaboratorul studiului

S.C. Urban Scope S.R.L.

1. CADRUL LEGISLATIV RELEVANT LA NIVEL EUROPEAN ŞI NAŢIONAL

- Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deşeurilor
- Directivei 2008/98/CE privind deşeurile
- Directiva 2019/904/CE privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului (plasticul de unică folosință și nu numai) – transpusă prin:
  - **Ordonanţa nr. 6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului**
- Directiva 2018/850/CE privind depozitele de deșeuri (din „Pachetul Economiei Circulare")
- Directiva 2018/851/CE de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile (din „Pachetul Economiei Circulare") – transpusă parțial prin:

- **OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor**
- **Legea nr. 249/2015 privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje actualizată prin OUG 38/2016 și prin OUG 50/2019**
- **OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**

- Directiva 2018/852/CE de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (din „Pachetul Economiei Circulare") – transpusă prin:
  - **OUG 50/2019 pentru modificarea și completarea OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, OG 1/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015.**
- Directiva 2012/19/CE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice – transpusă prin:
  - **OUG nr. 5/2015 – privind deșeurile de echipamente electrice și electronice**
- Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive – transpusă prin:
  - **OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor**
- Directiva 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE, transpusă prin:
  - **HG nr. 1132/2008 privind deșeurile din baterii și acumulatori**
- Directiva 2005/20/CE de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje transpusă prin
  - **Legea nr. 249/2015 privind deșeurile din ambalaje cu modificările și completările ulterioare**

2. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE

2.1. Contextul național

Rapoartele Comisiei Europene confirmă că România are deficiențe majore în ceea ce privește managementul deșeurilor. Pentru accesarea fondurilor europene din perioada de programare 2014 - 2020, Romania a fost condiționată de adoptarea Planului Național de Prevenire și de Management al Deșeurilor (PNGD). Deși adoptat în 2017, după o așteptare de câțiva ani, rezultatele implementării acestuia sunt deocamdată departe de cele dorite. Comisia Europeană a atras atenția asupra faptului că nu se observă îmbunătățiri majore în domeniu din cauza lipsei investițiilor.

De asemenea, **România nu a atins ținta de pregătire** pentru reutilizare și reciclare pentru anul 2020 și a întârziat cu transpunerea integrală în legislația națională a trei dintre cele patru directive ale pachetului de economie circulară: deșeuri (Waste Fremework Directive - Directive (EU) 2018/851), ambalaje (Packaging and Packaging Waste Directive – Directive (EU)

2018/852) și depozitele de deșeuri (Landfill Directive – Directive (EU) 2018/850), Directivei 2019/904 privind anumite produse din plastic este în curs.

România nu are implementat un plan eficient de prevenire a generării deșeurilor, piața pentru reutilizare sau pentru reparații fiind încă nesustenabilă. Infrastructura pentru colectare separată este insuficientă, departe de a putea sprijini sistemul "Pay-As-You-Throw" (PAYT) și rata de eliminare prin depozitare a deșeurilor este una dintre cele mai ridicate din Europa.

Lipsa infrastructurii pentru colectare separată afectează și capacitatea de a introduce soluții pentru stimularea reparării și reutilizării *(ex. scutiri de taxe, serviciul public de colectare),* iar lipsa unor facilități pentru reparații în special pentru deșeuri de echipamente electrice și electronice, nu încurajează dezvoltarea acestui domeniu.

În lipsa unor fluxuri stabile de deșeuri reciclabile de calitate, România nu are în momentul de față o piață sustenabilă a materiilor prime secundare recuperate din deșeurile de la populație, deși pachetul economiei circulare prevede clar o ierarhie privind gestionarea deșeurilor plecând de la prevenire, urmată de reutilizare și reparare înaintea reciclării. Pentru a face trecerea la economia circulară, România trebuie să introducă în circuitul economic materialele secundare obținute prin reciclare.

România nu își permite să se axeze pe un singur aspect, cum ar fi *asigurarea capacității de colectare, sortare sau reciclare/compostare.* Problema deșeurilor trebuie abordată la nivel național, pe toate nivelurile de competențe și atribuții, coordonând mai atent și ferm activitățile asumate de autoritățile locale, cu dezvoltarea unor politici coerente care să prioritizeze prevenirea deșeurilor, să dezvolte repararea și reutilizarea, urmate de investiții majore în sisteme de colectare separată și reciclare și, nu în ultimul rând, pe alinierea între capacitatea logistică și comportamentul responsabil al cetățenilor, adică educare-conștientizare-implicare.

Măsurile de descurajare a eliminării deșeurilor vor crea spațiul necesar pentru dezvoltarea abordărilor alternative, fie că vorbim de o colectare separată de calitate, fie de dezvoltarea produselor bazată pe ecodesign pentru a face produsul mai sustenabil, modular, reparabil și conținând materiale ușor recuperabile. Această nouă prioritizare a criteriilor de decizie economică vor facilita tranziția de la modele de afaceri bazate pe vânzarea de produse la cele bazate pe servicii (product as a service) și dezvoltarea economiei colaborative (shared economy), ambele modele capabile de a eficientiza semnificativ productivitatea resurselor materiale, indicator la care România prezintă un decalaj major față de alte state membre.

Aceste politici investiționale vor afecta multiple aspecte sociale și economice, vor necesita modificări în curricula școlară, inclusiv în cea a universităților, punând accent pe cercetare în formarea de competențe profesionale noi, pe identificarea de soluții sustenabile pentru designul de produs și vor contribui la schimbarea atitudinii și a mentalității în ceea ce

privește deșeurile. De asemenea, este de așteptat ca aceste politici complexe să contribuie la crearea de noi locuri de muncă în acest sector.

România este unul dintre statele membre cu cel mai mare risc de neîndeplinire a țintelor din Directiva cadru deșeuri, având în vedere că înregistrează în continuare o rată foarte scazută de reciclare a deșeurilor municipale de 11% și o rată foarte ridicată de depozitare a deșeurilor de 70%, în timp ce media UE este de 45% rata de reciclare și 24% rata de depozitare.

Managementul deșeurilor vizează îmbunătățirea implementării colectării separate, controlului și monitorizării parametrilor de calitate a mediului. Investițiile din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență în domeniul gestionării deșeurilor municipale contribuie cu 4,5% la ținta națională de atingere a ratei de 50% de reciclare și pregătire pentru reutilizare a deșeurilor municipale până în 2025, astfel cum este definită în Directiva-cadru privind deșeurile (Directiva 2008/98/CE modificată prin Directiva (UE) 2018/851).

În aceea ce privește propunerea de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deşeurile, se apreciaza ca : „Ţintele pentru reciclare şi pregătirea pentru reutilizare a deşeurilor municipale (la 60% în 2025 şi 65% în 2030) şi a deşeurilor de ambalaje (fără ţinte specifice deocamdată), pentru reducerea depozitării deşeurilor municipale la maximum 10% în 2030 vor rămâne în continuare o provocare, cu toate că pentru aceasta din urmă România este inclusă în grupul statelor membre care vor beneficia de derogări." În mod particular se menționează propunerea de modificare a Directivei Cadru privind deseurile 98/2008/CE din 18 noiembrie 2008 prezentata de Comisia Europeana a Parlamentului European in data de 02.12.2015.

2.2. Contextul regional și local

La nivelul județului Constanța, activitățile de colectare a deșeurilor sunt realizate de societăți de salubrizare licențiate. Frecvența de colectare variază de la oraș la oraș și în funcție de sezon și solicitarea primăriilor. Pe timp de vară, colectarea deșeurilor din piețe, de la unitățile de alimentație publică din zona litoralului și în zonele de blocuri se realizează zilnic din cauza temperaturilor ridicate și a cantităților de deșeuri organice generate. În Municipiul Constanța colectarea se efectuează zilnic pentru zonele de blocuri și săptămânal pentru zonele de case individuale, în funcție de anotimp și solicitarea Primăriei.

Proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța" (SMID Constanța) a fost finalizat. Implementarea acestuia a fost și este asigurată de către Consiliul Județean Constanța prin Unitatea de Implementare a Proiectului (UIP – Deșeuri), întreaga activitate fiind supravegheată și supervizată direct de Direcția Regională Infrastructură Galați

(DRI Galați) și Autoritatea de Management (AM POIM) din cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

Municipiul Constanța face parte din cadrul ADI "DOBROGEA" în urma aprobării Actului Constitutiv și a Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (Hotărârea nr. 8/28.04.2022 privind aprobarea modificării, completării și actualizării Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „DOBROGEA").

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" are sediul în Municipiul Constanța, Bdul. Tomis nr. 51, CIF 26470391, fiind înregistrată la Registrul Asociațiilor și fundațiilor la poziția nr. 41/09.06.2009.

În cadrul acestui sistem, gestionarea deșeurilor are un sistem bine stabilit de la sursa. Mai exact Zona 1 – Constanța (partea de nord a zonei de coastă, unde populația reprezintă 60% din populația totală a județului și 80% din populația urbană deservită de SMID) este organizată astfel:

- Etapa 1 – Deșeurile reziduale biodegradabile – sunt transportate către depozitul Ovidiu;
- Etapa 2 – Deșeurile reciclabile colectate de la populație și de la agenții economici sunt sortate în stațiile existente în Corbu (deșeuri generate în comuna Corbu), MM Recycling (deșeuri generate în Municipiul Constanța)
- Etapa 3 – Deșeurile stradale vor intra în stația de tratare mecano-biologică TMB; refuzul de sortare și deșeurile bio-stabilizate – vor fi depozitate pe depozitul conform existent în localitatea Ovidiu.

În municipiul Constanța, la această dată, gestionarea deșeurilor se realizează de către SC Polaris M Holding S.R.L.. Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubrizare a municipiului Constanța prin concesiune nr.70717/09.05.2008, a fost încheiat între Primăria Municipiului Constanța și S.C.Polaris M Holding S.R.L. pe o durată de 25 de ani, conform HCLM nr. 602/14.12.2007 privind delegarea gestiunii serviciului de salubrizare a municipiului Constanța prin concesiune.

La nivelul municipiului Constanța există implementat încă din anul 2008 și funcționează un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale, după cum urmează:

- 389 de platforme în care colectarea deșeurilor se realizează sub forma a 2 fracții (umedă și uscată), din care prin sortare se obțin 4 fracții, care deservesc asociațiile de proprietari/locatari din municipiul Constanța, dotate cu un număr total de 1877 recipiente metalice cu capacitate de 1100 litri, dintre care 500 recipiente pentru fracția uscată și 1377 recipiente pentru fracția umedă;

- 138 din cele 389 de platforme de colectare deșeuri sunt dotate cu containere tip clopot (igloo), pe raza localității sunt amplasate un număr total de 245 clopote având capacitatea de 2,5 m.c. sau de 0,75 m.c., din care 109 clopote de culoarea albastru pentru hârtie, carton; 110 containere de culoarea galben pentru plastic, metal și 26 containere de culoarea verde pentru sticlă

- 125 din cele 389 de platforme de colectare deșeuri sunt dotate cu containere galbene din material plastic, cu capacitate de 1100 litri, pentru colectare amestecată a deșeurilor reciclabile, în număr total de 281 containere galbene pe raza localității

- 43 platforme metalice modulare supraterane (în total 292 module ce conțin containere cu capacitate de 1100 litri, din care 57 module pentru colectare plastic/metal, 2 module pentru colectare sticlă, 57 module pentru colectare hârtie/carton și 176 module pentru colectare deșeuri menajere)

- 2 fracții (umed și uscat) din care prin sortare se obțin 4 fracții pentru toți utilizatorii persoane fizice: pentru gospodăriile individuale s-au distribuit 20.500 (din totalul achiziționat 32.380) de pubele galbene având capacitatea de 120 litri pentru colectare selectivă, precum și 32.380 de pubele negre de 120 litri pentru deșeuri menajere, distribuite tuturor gospodăriilor individuale din localitate.

În Municipiul Constanța, sistemul de salubrizare interacționează cu alte facilități complementare în scopul gestionării deșeurilor astfel:

- U.A.T. Constanța a încheiat Contractul nr.5/14.12.1994 cu S.C. Tracon S.R.L., valabil pentru o perioadă de 30 ani. Conform prevederilor acestui contract, SC Polaris M Holding SRL transportă deșeurile municipale la DEDMI Ovidiu.
- Stația de sortare administrată de către SC Polaris M Holding SRL din bulevard Aurel Vlaicu nr. 290A.
- În municipiul Constanța nu există stații de tratare mecano-biologică a deșeurilor.
- Pentru D.E.E., D.B.A. S.C. Polaris M Holding S.R.L. deține exclusivitatea colectării DEE și DBA din municipiul Constanța, conform prevederilor Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubrizare a municipiului Constanța prin concesiune nr. 70717 / 09.05.2008.

Conform Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană – Zona Metropolitană Constanța 2017-2023, practicile de colectare, transport și depozitare a deșeurilor sunt încă în multe cazuri necorespunzătoare, generând un impact negativ asupra factorilor de mediu și facilitând înmulțirea și diseminarea agenților patogeni și a vectorilor acestora.

Principalele forme de impact și risc determinate de depozitele de deșeuri orășenești și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt: modificări de peisaj și disconfort vizual, pluarea aerului, a apelor de suprafață precum și modificări ale fertilităților solurilor și ale compoziției biocenozelor terenurilor învecinate. Poluarea aerului se datoarează însă atât gazelor de depozit, a arderilor necontrolate a deșeurilor în cazul amplasamentelor neconforme, cât și modului uneori defectuos de colectare și transport a deșeurilor de la generatori.

3. DESCRIEREA OBIECTULUI DE INVESTIȚII PROPUS

3.1. Obiective generale, preconizate a fi atinse prin realizarea investiției:

Obiectivul general al proiectului preconizat a fi atins prin realizarea investiției este accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în Municipiul Constanța, prin **înființarea unui centru integrat de colectare separată prin aport voluntar**.

Astfel, Municipiul Constanța urmărește dezvoltarea unui management al deșeurilor eficient, prin înființarea capacităților de colectare separată, în vederea continuării procesului de conformare cu prevederile directivelor specifice și a tranziției la economia circulară.

Activitățile propuse prin proiect vor cuprinde investițiile necesare înființării de centre de colectare prin aport voluntar ce vor asigura colectarea separată a deșeurilor care nu pot fi colectate în sistem „door-to-door", respectiv deșeuri reciclabile și biodeșeuri care nu pot fi colectate în pubelele individuale, precum și fluxurile speciale de deșeuri – deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri din lemn, mobilier, deșeuri din anvelope, deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii uzate, deșeuri periculoase, deșeuri de cadavre animale, deșeuri de gradină, deșeuri din construcții și demolări.

În cadrul centrului integrat de colectare prin aport voluntar pot fi colectate, de la persoane fizice, următoarele deșeuri: ambalaje provenite de la vopseluri, dezinfectanți, tuburi de spray, etc., materiale textile precum pături, haine, cârpe, etc., materiale plastice precum capace de WC, găleți, etc., electrice/electronice/electrocasnice, baterii uzate, saltele, mobilier, metal, sticlă și ceramică, inclusiv obiecte sanitare, cauciuc, inclusiv anvelope uzate, deșeuri vegetale din curți și grădini, deșeuri din construcții și demolări, cadavre de animale.

Prin intermediul acestei măsuri vor fi sprijinite activități specifice înființării și dotării centrelor integrate de colectare prin aport voluntar destinate aglomerărilor urbane mari (CAV).

În cadrul centrului de colectare cu aport voluntar vor fi gestionate următoarele deșeuri (minim):

- **Plastic**
- **Sticle PET**
- **Hârtie/ carton**
- **Metal**
- **Lemn**
- **Doze aluminiu**
- **Sticle și borcane (ambalaje sticlă)**
- **Deșeuri vegetale**
- **Din construcții și demolări**
- **Anvelope**
- **Deșeuri periculoase:** Uleiuri uzate, vopseluri, cerneluri, pigmenți și ambalajele de la acestea
- **DEEE – deșeuri electronice, electrice și electrocasnice**
- **Deșeuri voluminoase (saltele, perne, pilote, covoare, mobilă)**
- **Deșeuri textile (haine uzate și separat deșeuri textile nespecifice)**
- **Deșeuri nespecifice (deșeuri din ambalaje de polistiren care nu se reciclează) etc.**

Beneficiarul va adapta proiectul astfel încât acesta să includă soluții de energie regenerabilă, precum și soluții pentru asigurarea de utilități (apă curentă), în limita a 2% din totalul cheltuielilor eligibile, astfel încât să fie asigurată contribuția investiției la obiectivele privind schimbările climatice.

În cadrul proiectului vor fi luate în considerație inclusiv linii de tratare a categoriilor de deșeuri colectate prin CAV: tratare deșeuri din construcții și demolări prin concasare (concasorul trebuie montat în hală pentru limitarea evacuării de praf și limitarea zgomotului); tratarea deșeurilor din vegetale prin înființarea unei stații de compost; o linie de sortare pentru deșeurile reciclabile (carton, hârtie, sticle PET, folie plastic, metal), cu detectoare de metale și căi separate de evacuare de pe linia de sortare și apoi prese de balotat pentru fiecare tip de deșeu; linie de dezansamblat mobile și un mic atelier de recondiționare mobilier (operarea atelierului poate fi realizată printr-o asociere cu un ONG pentru persoane defavorizate/persoane cu dizabilitati).

Efectul pozitiv previzionat:

1. înființarea unui centru de colectare cu aport voluntar, marcheaza trecerea catre o economie circulara la standarde europene pentru următoarele fluxuri de deșeuri: care nu pot fi colectate în sistem „door-to-door", respectiv deșeuri reciclabile și biodeșeuri care nu pot fi colectate în pubelele individuale, precum și fluxurile speciale de deșeuri – deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri din lemn, mobilier, deșeuri din anvelope, deșeuri de echipamente

electrice și electronice, baterii uzate, deșeuri periculoase, deșeuri de cadavre animale, deșeuri de gradină, deșeuri din construcții și demolări, etc.

2. Se diminuează semnificativ costurile generate de colectarea, sortarea, transportul si depozitarea deseurilor, determinand astfel incadrarea in gradul de suportabilitate și protejăm natura;
3. Se evită amenzile aplicabile pentru nerespectarea reglementărilor în vigoare;
4. Ajuta la conservarea resurselor naturale ale pământului;
5. Se recuperează materialele reciclabile care ulterior se transformă în materie primă;
6. Se reduce poluarea din aer, apă și sol, precum și a mediului înconjurător;
7. Se reduce consumul de energie și se conservă resursele naturale;
8. Ajută la menținerea unui mediu mai curat.
9. Crearea unei astfel de infrastructuri este costisitoare, dar odată ce este instituită, poate să genereze venituri şi să creeze locuri de muncă.
10. Costuri de investiție- Costuri semnificativ mai mici față de colectarea din poarta in poarta
11. Costuri de operare- Costuri semnificativ mai mici față de colectarea din poarta in poarta, neexistând costuri cu echipamentele de colectare, inclusiv de transport
12. Costuri de colectare- scazute

Impactul potențial negativ previzionat în cazul nerealizării obiectivului de investiţii:

Aruncarea deseurilor poate avea un impact negativ major asupra mediului inconjurator. **Cele mai importante aspecte negative** care pot impacta în cazul neimplementării investițiilor și care pot influenta mediul sunt:

- modificari de peisaj
- poluarea aerului
- poluarea apelor de suprafata
- poluarea aerului cu mirosuri neplacute
- focare de infectie
- gestionarea neadecvată a deşeurilor contribuie la schimbările climatice şi la poluarea atmosferică şi afectează direct numeroase ecosisteme şi specii.
- deşeurile au şi un impact indirect asupra mediului. Orice nu se reciclează sau nu se recuperează din deşeuri reprezintă o pierdere de materii prime şi de alţi factori de producţie utilizaţi în cadrul lanţului, respectiv în etapele de producţie, transport şi consum al produsului. Impacturile asupra mediului în lanţul ciclului de viaţă sunt semnificativ mai mari decât cele care apar exclusiv în etapa gestionării deşeurilor.
- Direct sau indirect, deşeurile ne afectează sănătatea şi bunăstarea în numeroase moduri: gazul metan contribuie la schimbările climatice, poluanţii atmosferici sunt eliberaţi în atmosferă,

sursele de apă potabilă sunt contaminate, culturile cresc pe terenuri contaminate, iar peştii ingerează substanţe chimice toxice, după care ajung în farfuriile noastre.

- Activităţile ilegale, precum aruncarea, arderea sau exporturile ilegale au, de asemenea, un rol, însă este dificil să se estimeze amploarea acestor activităţi sau a impacturilor lor.
- Deşeurile reprezintă, de asemenea, o pierdere economică şi o povară pentru societatea noastră. Forţa de muncă şi ceilalţi factori de producţie (terenuri, energie etc.) utilizaţi în etapele de extracţie, producţie, difuzare şi consum se pierd, la rândul lor, atunci când sunt aruncate „resturile".
- Deşeurile au, de asemenea, o dimensiune globală, care are legătură cu exporturile şi importurile noastre. Ceea ce consumăm şi producem în Europa ar putea genera deşeuri în altă parte. De asemenea, în unele cazuri, acestea devin în fapt un produs comercializat la nivel transfrontalier, atât în mod legal, cât şi ilegal.
- Confortul pentru utilizator- Scăzut, însă depinde de amplasarea punctului de colectare
- Gradul de impurificare a deșeurilor colectate- Scăzut, dacă există proceduri clare cu privire la acceptarea deșeurilor în punctul de colectare
- Posibilul disconfort creat - Posibil disconfort creat pentru locuitorii din zona punctului de colectare, după caz

3.2. Caracteristici, parametri şi date tehnice specifice, preconizate

- **Caracteristici tehnice minimale si estimative**

ECHIPAMENTE	Dimnesiune/Volum estimativ	Numar bucati estimate
Container de tip baracă, frigorific	2,00m x 2,00 mx 2,25 m	2
Container birou, magazie scule, grup sanitar (2 lavoare complet echipate, 2 vas WC complet echipat si un boiler electric de 10 l pentru preparare a.c.m)	6,00 x 2,40 x 2,55m	2
Cantar carosabil 8 x 3 m, 50 t, suprateran cantarire autovehicule	8 x 3 m	2
Container colectare deseuri periculoase	6,25 x 2,50 x 2,50 m.	4
Container colectare deseuri electrice si electronice de mici dimensiuni	6,00 x 2,30 x 2,05m	2
Container colectare deșeuri de electrice de mari dimensiuni	6,00 x 2,30 x 2,05m	2
Container colectare obiecte uz casnic aprox. 100 mc	6,00 x 2,30 x 2,05m	3-4
Container colectare lemn / mobilier casnic aprox. 100 mc	6,00 x 2,30 x 2,05m	3-4
Container colectare textile/haine uzate aprox. 50 mc	6,00 x 2,30 x 2,05m	2

Container colectare textile altele decat obiecte de imbracaminte	6,00 x 2,30 x 2,05m	2
Container colectare sticla din amabalaje aprox. 150 mc	6,00 x 2,30 x 2,05m	4
Container colectare sticlă de geam sau alte obiecte casnice din sticlă	6,00 x 2,30 x 2,05m	4
Container colectare anvelope aprox. 80 mc	6,00 x 2,30 x 1,80 m	3-4
Container colectare metal 80 mc	6,00 x 2,30 x 1,80 m	3-4
Container colectare deseuri gradina aprox. 80 mc	6,00 x 2,30 x 1,80 m	2
Container colectare deseuri constructii diverse aprox. 50 mc	6,00 x 2,30 x 1,20 m	3-4
Container colectare deșeuri voluminoase (saltele...) 80 mc	6,00 x 2,30 x 1,80 m	3
Container colectare deseuri constructii, moloz aprox. 150 mc	6,00 x 2,30 x 1,20 m	6-8
Celule de depozitare cu pereți despărțitori mobili, pentru depozitarea deșeurilor de materiale din construcții		4
Container de colectare deșeuri menajere rezultate din sortarea deșeurilor în amestec	6,00 x 2,30 x 1,20 m	2
Prescontainer deseuri textile 25-50 mc	1,685 m x 2,050 m;	2
Prescontainer hartie, carton 25-50 mc	1,685 m x 2,050 m;	2
Prescontainer deseuri plastic 25-50 mc	1,685 m x 2,050 m;	2
Linie de sortare pentru deșeuri reciclabile mixte montată în hală 3000 to/an	n/a	1
Presă automata pentru balotat deșeuri reciclabile		1
Atelier de dezmembrare/recondiționare mobilă cu exhaustare	10 x 15 m	1
Linie de concasare deșeuri din construcții și demolări amplasată în hala prevăzută cu filtre de praf și exhaustare		1
Linie de producere compost din deșeuri vegetale, cu celule amplasate pe 5.000 mp		1
Tocător de capacitate 20mc/h cu magnet pentru extracție metal, pentru debitarea crengilor, deșeurilor de lemn		1
Laborator de analize fizico-chimice	n/a	1
Copertine pe structură metalică ușoară, pentru acoperirea containerelor deschise		
Scări mobile metalice pentru descărcarea deșeurilor din containere		6
Sistem de producere a energiei electrice necesare CAV cu panouri fotovoltaice montate pe terasele halelor/barăcilor/copertinelor		1

Mașină combinată de tâmplărie		2
Fierăstrău pentru lemn		2
Mașină de rindeluit		2
Strung lemn		2
Banc de lucru pentru atelierul de reparații		2
Utilaj cu macara cu greifer		1
Autocamion cu cap tractor hook-lift		1
Încărcător frontal		2

- **Caracteristici ale amplasamentului:**

- Să fie asigurată suprafața minimă a terenului necesară implementării proiectului, suprafață rezultată în urma proiectului tehnic, întocmit cu respectarea cerințelor din PNRR referitoare la centrul integrat de colectare prin aport voluntar, precum și în funcție de cantitățile din fluxurile de deșeuri specifice aglomerării urbane;
- Să fie liber de sarcini sau interdicții ce afectează implementarea proiectului;
- Să nu facă obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale sau dreptului comun;
- Să se situeze în locațiile care vor asigura acoperirea regiunilor celor mai populate, conform nominalizării din PNRR, descrisă la punctul 1.4 din ghid.
- Să se afle în proprietatea beneficiarului sau beneficiarul să dețină un drept real asupra imobilului-teren cel puțin până la 31.12.2035.

3.3. Grup țintă

Beneficiarii prezentului proiect pot fi împărțiți în categoria beneficiarilor direcți sau categoria beneficiarilor indirecți. În categoria beneficiarilor direcți sunt incluși locuitorii din municipiul Constanța, administrația publica locală dorind să le asigure acestora un sistem de salubrizare solid, ecologic si eficient, prietenos cu mediul, dar în acelasi timp statornic și traditional, asigurand un echilibru între valorificarea modurilor și infrastructurii de colectare tradiționale cu necesitatea de modernizare și asigurare a consumului eficient de resurse și promovarea modurilor diverse de colectare a deșeurilor.

Astfel, întreaga populație a municipiului Constanța va beneficia de pe urma proiectului, beneficiind de un sistem de colectare a deșeurilor în regim de aport voluntar, pentru toate categoriile sociale, echitabil și eficient economic. Prin realizarea proiectului, **308.321 de persoane per total (populația municipiului Constanța la 1 ianuarie 2021)** vor beneficia direct de rezultatele proiectului **„Înființare centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în municipiul Constanța".**

Beneficiarii direcți pot fi împărțiți în:

- Utilizatori ai sistemului de salubrizare de la nivelul municipiului Constanța

Din categoria beneficiarilor indirecți, enumerăm:

- Operatorul de salubritate cu care municipiul Constanța va încheia un contract de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare și care în urma realizării investiției va opera cu o infrastructură modernizată.

- întreprinderile din regiune care activează în domeniul construcțiilor și în domenii conexe/aferente implementarii proiectului cu finanțare europeană – estimăm 1 firmă de constructii, minim 1 firmă de proiectare, minim 1 firmă de supervizare lucrări, 1 firmă de furnizare, 1 firmă de management de proiect, 1 firma de informare și publicitate, 1 firma de auditare financiară.

Astfel, municipiul Constanța va deveni un oraș cu un sistem public de salubrizare durabil și eficient, cu sisteme alternative accesibile și sigure, prin realizarea investiiilor în înființarea centrului integrat de colectare separată prin aport voluntar.

3.4. Indicatori de proiect propuși

Indicatorii apelului de proiecte sunt:

- Centre de colectare cu aport voluntar înființate;
- Cantitatea de deșeuri colectate separat;
- Rata de reciclare exprimată în procent din deșeurile colectate separat;

Rezultate	Număr la începutul implementării proiectului	Număr la finalul implementării proiectului- 2024	Ținta
Centrele de colectare cu aport voluntar înființate (nr)	0	1	1
Cantitatea de deșeuri colectată separat (To/an)	2.628,52	10.000,00	7.371,48
Rata de reciclare din deșeurile colectate separat (%)	0,83%	3,15%	2,32%

Perioada de referință (*număr la începutul implementării proiectului*) a fost considerată între 01.01.2021-31.12.2021.

3.5. Corelarea cu strategiile și planurile aprobate prin acte normative, în cadrul cărora se poate încadra obiectivul de investiții propus

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța 2021-2025 (PJGD CT)

În vederea depunerii cererii de finanțare pentru investiția „ÎNFIINȚARE CENTRU INTEGRAT DE COLECTARE SEPARATĂ PRIN APORT VOLUNTAR ÎN MUNICIPIUL CONSTANȚA" a fost analizată inclusiv conformitatea acesteia cu Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța 2020-2025.

Planul de gestionare a deșeurilor are un rol cheie în dezvoltarea unei gestionări durabile a deșeurilor. PJGD Constanța cuprinde o analiză a situației actuale a gestionării pe teritoriul geografic al județului Constanța, precum și măsurile care trebuie luate pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu în cazul pregătirii pentru reutilizare, în cazul reciclării, valorificării și eliminării deșeurilor, precum și o evaluare a modului în care planul va ajuta la punerea în aplicare a obiectivelor și dispozițiilor Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare.

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța (PJGD) 2021-2025, conține o prezentare a condițiilor existente în domeniul gestionării deșeurilor;

- măsurilor și acțiunilor necesare pentru rezolvarea problemelor și a punctelor slabe în sistemul existent de gestionare a deșeurilor;
- condițiilor impuse în domeniul gestionării deșeurilor luând în considerare:
  - cerințele UE și naționale;
  - cerințele la nivel județean.
- etapelor necesare pentru respectarea acestor condiții;
- sistemului integrat de gestionare a deșeurilor la nivel regional.

În ceea ce privește modul de îndeplinire a obiectivelor și țintelor privind gestionarea deșeurilor din PJGD anterior (2010), acesta a avut un grad de îndeplinire doar parțial, fiind astfel necesară realizarea de investiții în acest sens pentru a apropia situația din teren mai aproape de viziunea europeană referitor la gestionarea deșeurilor:

Tabel 4-40: Evoluția cantităților de deșeuri periculoase din deșeurile municipale valorificate, eliminate colectate conform datelor raportate

Cantitati de deseuri periculoase valorificate (tone/an)					Cantitati de deseuri periculoase eliminate (tone/an)				
2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
2.73	0.02	0.85	0.28	0.27*	0.0	0.0	26.79	0.46	0.0*

*pentru anul 2019 sunt date estimate

Tabel 4-40: Evoluția cantităților de deșeuri periculoase din deșeurile municipale valorificate, eliminate colectate conform indicilor de generare

Cantitati de deseuri periculoase valorificate (tone/an)					Cantitati de deseuri periculoase eliminate (tone/an)				
2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
2.73	0.02	0.85	0.28	0.27*	1363.95	1362.4	1355.96	1352.15	1347.15

Sursa: APM, operatori colectare, estimari PJGD 2kg/persoana/an

Evaluarea îndeplinirii obiectivelor și țintelor privind gestionarea deșeurilor periculoase municipale din PJGD anterior (2010)

Tabel 4-41: Modul de îndeplinire a obiectivelor și țintelor privind gestionarea deșeurilor periculoase municipale

Obiectiv	Tinta	Grad de îndeplinire	Mod de îndeplinire
Implementarea serviciilor de colectare si transport pentru deșeurile periculoase	Informarea și încurajarea cetățenilor să se separe componentele periculoase din deșeurile menajere	Partial	Programe de constientizare
	Instalarea de puncte de colectare a deșeurilor periculoase ce provin din deșeurile menajere în cooperare cu sectorul comerciat	Partial	Construirea de puncta de colectare cu aport voluntar
Eliminarea deșeurilor periculoase în conformitate cu prevederile legale	Dezvoltarea unui sistem logistic pentru deșeurile periculoase	Partial	Asigurarea colectarii separate si transportului in siguranta la unitati autorizate pentru gestionare

Figură 1 Extras din Planul Județean Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța (PJGD) 2021-2025 – informații municipiul Constanța

Pe lângă ținta parțial îndeplinită, tot la nivelul PJGD există o serie de proiecte propuse, investiții care vizează în mod direct dezvoltarea de centre de colectare cu aport voluntar:

Judet	Componenta SMID	Continut investitie	Stadiu Pregatire	Valoare Documentatie Tehnico-Economica	Cost Unitar Investitie (milioane Euro/ tip de investie)	Valoare investitie (milioane Euro)
	Colectare					
	1	Proiectare si executie centre de aport voluntar pentru deseuri vegetale si deseuri voluminoase,amenajate în cadrul stațiilor de transfer, a fiecarui TMB si la nivelul fiecarui UAT din mediul rural	PJGD -propunere	0.063	0.025	1.638
	1.1	Achizitie utilaje necesare pentru operarea centrelor de aport voluntar pentru deseuri vegetale si voluminoase: 10 Autocamioane de 20 cu remorca	PJGD -propunere	0.002	0.15	1.5
	2	Colectare separata biodeșeuri - Extinderea SMID pe partea de colectare cu colectarea separată a biodeseurilor menajere si similare- achizitie containere si utilaje	PNGD -propunere	0.002	0.29	3.5
	2.1	Achizitie de utilaje, echipamente de transport si de manipulare a deșeurilor		0 002	0.1	1
	3	Colectare separata deșeuri reciclabile - achizitie containere colorate pentru reciclabile	PNGD -propunere	0.002	0.625	7.5
Constanta	4	Implementarea sistemului platește cat arunci: dezvoltare logistica, infastructura IT si platforma ERP pentru gestionarea transparenta a mecanismului si trasabilitati de la colectare, containere/ determinare volum, frecventa de colectare si facturare.	PJGD -propunere	0 002	1	1
	5	Pubelele existente in fostele zone 3,4,5,6, achiziționate prin proiectele PHARE, sunt depășite, achiziția a 30000 de pubele	PJGD -propunere	0 002	0 0001	3
	6	Proiectare si executie platforme de colectare si tratare deșeuri provenite din construcții și demolări	PJGD -propunere	0.005	0.05	0 755
	6.1	Achizitionarea a 3 statii de concasare mobile si utilajele aferente colectare si operarii platformelor de colectare si tratare a DCD (3-Autocamioane, 3-incarcatoare frontale, 15 containere metalice de 30 mc	PJGD -propunere	0.002	0.637	1.911
	7	Proiectare si executie platforme betonate de colectare a deseurilor periculoase- centre de aport voluntar pe amplasamentul facilitatilor existente Statii de Transfer si CMID.	PJGD -propunere	0 05	0.025	0 175
	7.1	Achizitia containere si utilaje necesare operarii centrelor de aport voluntar pentru deseuri periculoase.	PJGD -propunere	0.002	0.025	0.127

PAGE 353 OF 488

Figură 2 Proiecte vizate în cadrul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța (PJGD) 2021-2025, la nivelul Județului Constanța

În consecință, investiția propusă este în conformitate cu prevederile cuprinse în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța aprobat, în ceea ce privește inființarea unor puncte de colectare a fracțiilor reciclabile din deșeuri menajere, inclusiv deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase, uleiuri uzate alimentare și alte fluxuri (ex. lemn, textile, deșeuri din construcții și desființări de la populație etc.) prin aport voluntar.

Ținând cont de legislația în vigoare în domeniul economiei circulare, Municipiul Constanța depune toate eforturile în sensul implementării de investiții.

Planul Național de Redresare și Reziliență

Oportunitatea pentru realizarea investiției **„ÎNFIINȚARE CENTRU INTEGRAT DE COLECTARE SEPARATĂ PRIN APORT VOLUNTAR ÎN MUNICIPIUL CONSTANȚA”** a fost identificată prin PNRR, Componenta 3: Managementul deșeurilor, care pune la dispozitia Autoritatilor Publice Locale o sumă totala de 260.130.000 euro, echivalent a 1.279.709.535 lei.

Obiectivul acestei componente reprezintă accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România, cu accent pe colectarea

separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economie circulară.

Totodată, investiția este complementară cu măsurile strategice planificate la nivel local prin Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) 2017-2023, cât și la nivel național prin:

- Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor (SNGD);
- Planul National de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) aprobat prin HG nr. 942/20.12.2017 și Programul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor;
- Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor (PRGD).

3.6. Corelarea cu obiectivele de investiţii cu aceleaşi funcţiuni sau funcţiuni similare cu obiectivul de investiţii propus, existente în zonă, în vederea justificării necesităţii realizării obiectivului de investiţii propus:

Proiectul propus este complementar cu proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța (SMID), finanțat prin Programul Operațional Sectorial "Mediu" 2007-2013, respectiv Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, având valoarea totală estimată de 249.631.354 lei (inclusiv TVA).

Prin implementarea Proiectului SMID, infrastructura existentă la această dată în județ a fost completată prin construirea a două Stații de transfer a deșeurilor în comunele Hârșova și Deleni, închiderea a 5 depozite de deșeuri urbane neconforme (Murfatlar, Medgidia, Hârșova, Cernavodă și Techirghiol), construirea unei Stații de Sortare, a unei Stații de Tratare mecano – biologică și a noului depozit conform de deșeuri din localitatea Tortoman, construirea unei Stații de Sortare și a unei Stații de Tratare mecano – biologică în localitatea Ovidiu, achiziționarea echipamentelor de transport și achiziționarea de pubele și containere pentru colectarea selectivă a deșeurilor în localitățile județului beneficiare ale proiectului.

Pentru îndeplinirea cerințelor Comisiei Europene și aprobarea fazării, a fost actualizat Devizul General al proiectului, cu identificarea financiară distinctă a celor două faze și a fost completată Cererea de notificare a proiectului fazat, Autoritatea de Management POIM – Ministerul Fondurilor Europene (MFE) perfectând noul Contract de finanțare, semnat între Consiliul Județean Constanța și Ministerul Fondurilor Europene, respectiv Fazarea Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța".

Indicatorii financiari ai Proiectului pentru prima fază (2007 – 2013) a acestuia au fost atinși, lucru recunoscut de autoritățile finanțatoare – pentru faza a II a, indicatorii tehnici au fost atinși, urmând a se realiza drumurile de acces la aceste investiții, respectiv contractul CL 5 – Proiectarea și execuția drumurilor de acces la obiectivele de la Ovidiu, Deleni și Tortoman – contract în curs de atribuire.

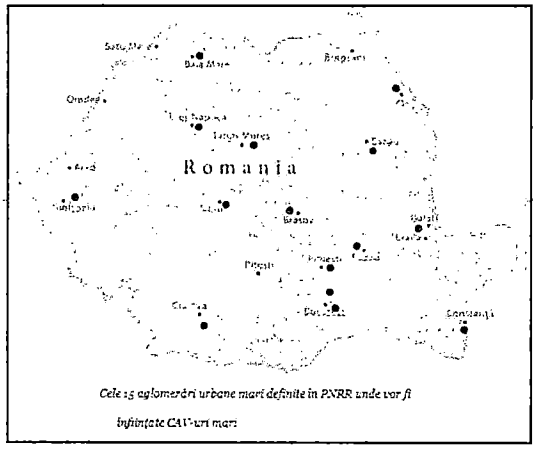
4. FINANȚAREA INVESTIȚIEI PUBLICE

4.1. Surse identificate pentru finanțarea cheltuielilor estimate (în cazul finanțării nerambursabile se va menționa programul operațional/axa corespunzătoare, identificată):

- PNRR - COMPONENTA C3 – MANAGEMENTUL DEȘEURILOR; INVESTIȚIA I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune; SUBINVESTIȚIA I1.C. - CENTRE INTEGRATE DE COLECTARE SEPARATĂ PRIN APORT VOLUNTAR DESTINATE AGLOMERĂRILOR URBANE, APELUL DE PROIECTE: PNRR/ 2022/C3/S/I.1.C
- buget local/buget de stat

Pentru Investiția I.1.c: Centre integrate de colectare separată prin aport voluntar destinate aglomerărilor urbane, PNRR/2022/C3/S/I.1.C lansează un apel de proiecte necompetitiv, în baza nominalizărilor din PNRR a aglomerările urbane mari.

UAT-urile reprezentative pentru aglomerările urbane mari (Consiliul Județean, Primăria Reședință de județ, ADI) desemnate prin PNRR și anume: București (partea de nord) și regiunea afiliată Ilfov, București (partea de sud) și regiunea afiliată Ilfov, Constanța, Galați și Brăila, Iași, Bacău, Craiova, Craiova, Ploiești, Timișoara, Cluj – Napoca, Sibiu, Brașov, Baia Mare, Târgu Mureș, Buzău.



Cele 15 aglomerări urbane mari definite în PNRR unde vor fi înființate CAV-uri mari

4.2. Alocarea financiară totală aferentă sursei de finanțare

Conform GHIDULUI SPECIFIC - CONDIȚII DE ACCESARE A FONDURILOR EUROPENE AFERENTE PNRR ÎN CADRUL APELULUI DE PROIECTE PNRR/ 2022/C3/S/I.1.C, fondurile nerambursabile vor fi acordate beneficiarilor pentru investiții, după cum urmează:

Valoarea maximă eligibilă a unui obiectiv de investiții corespunde unui cost de cel mult **5.580.000 euro/CAV fără TVA**, echivalentul a **27.450.810 lei fără TVA.**

Cursul valutar utilizat este cursul InforEuro aferent lunii mai 2021 de 1 euro = 4.9195 lei, valabil la data de 31.05.2021.

4.3. Estimarea cheltuielilor aferente obiectivului de investiție:

Municipiul Constanța vizează înființarea unui Centru integrat de colectare separată prin aport voluntar, valoarea cumulată a investițiilor reprezentând **5.580.000,00** euro fără TVA, echivalentul a **27.450.810,00 lei fără TVA**, în conformitate cu bugetul indicat în Ghidul Solicitantului.

UAT Municipiul Constanța depune prezenta cerere identificând oportunitatea de a beneficia de rata de finanțare fiind în procent de 100% din cheltuielile eligibile în cadrul PNRR Componenta 3 – Managementul Deșeurilor.

4.4. Condiții impuse de ghidul solicitantului

Pentru a putea fi realizată investiția, ținând cont de prevederile prezente în Ghidul Solicitantului, UAT Municipiul Constanța va ține cont de următoarele:

- Se angajează să suporte cheltuielile de mentenanță pentru o perioadă de 5 ani de la data efectuării ultimei plăți;
- Va aproba înființarea unui centru de colectare separată prin aport voluntar, în Municipiul Constanța, conform dovezii de proprietate, indicând suprafața terenului și adresa acestuia. UAT Municipiul Constanța demonstrează drepturile asupra imobilului.
- Solictantul a identificat în cadrul Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor că investiția este în conformitate cu prevederile și obiectivele asumate la nivelul acestuia.
- Perioada de implementare a proiectului nu va depăși data de **31.12.2024.**
- Proiectul respectă obligațiile prevăzute în cadrul PNRR pentru implementarrea principiului „Do No Significant Harm" (DNSH) („A nu prejudicia în mod semnificativ"), astfel cum este prevăzut la Articolul 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile, pe toată durata de implementare a proiectului.

5. PARTICULARITĂŢI ALE AMPLASAMENTULUI/AMPLASAMENTELOR PROPUSE PENTRU REALIZAREA OBIECTIVULUI DE INVESTIŢII:

5.1. Amplasament vizat

Terenul propus de Municipiului Constanța pentru crearea și dotarea unui centru integrat de colectare separată a deșeurilor prin aport voluntar în Municipiul Constanța prezintă următoarele specificații:

Denumire intervenție	Adresa imobilului	Nr. cadastral	Suprafața	Încadrare în UAT	Documente de proprietate
Centru integrat de colectarte separată a deșeurilor prin aport voluntar	Str. Celulozei FN	232808	36.085 mp	intravilan	Domeniu privat al municipiului Constanța conform inventar aprobat prin HCL nr. 327/28.07.2022

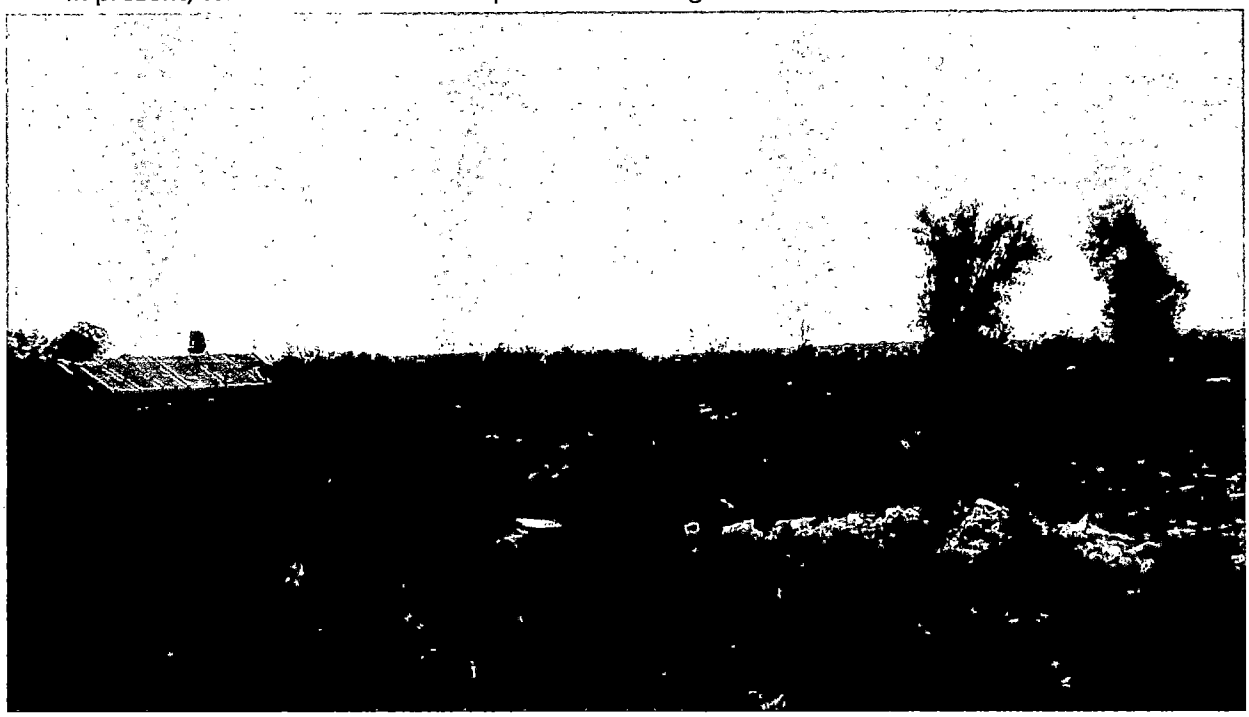
Amplasamentul propus pentru înființarea centrului este marcat cu o culoare distinctă (roșu) în planurl prezentat mai jos:

- **Centru integrat de colectare separată a deșeurilor prin aport voluntar (situat pe Str. Celulozei FN)**



Amplasament: ***Centru integrat de colectare separată a deșeurilor prin aport voluntar***

În prezent, terenul se află în stadiul prezentat în imaginea următoare:



Situația în teren – Imobil propus pentru realizarea unui Centru integrat de colectare separată a deșeurilor prin ap. voluntar

- **Tipuri de activități:** Activitățile propuse prin proiect vor cuprinde investițiile necesare înființării de centre integrate de colectare prin aport voluntar ce vor asigura colectarea separată a deșeurilor menajere care nu pot fi colectate în sistem „door-to-door", respectiv deșeuri reciclabile și biodeșeuri care nu pot fi colectate în pubelele individuale, precum și fluxurile speciale de deșeuri – deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri din lemn, mobilier, deșeuri din anvelope, deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii uzate, deșeuri periculoase, deșeuri de cadavre animale, deșeuri de grădină, deșeuri din construcții și demolări, etc.

- **Particularităţi de relief:**

Terenul necesită lucrări de sistematizare verticală;

- **Nivel de echipare tehnico-edilitară a zonei şi posibilităţi de asigurare a utilităţilor:**

Condiţii de echipare edilitară: toate clădirile vor fi racordate la reţelele publice de apă şi canalizare şi se va asigura preepurarea apelor uzate, inclusiv a apelor meteorice care provin din întreţinerea şi funcţionarea instalaţiilor, din parcaje, circulaţii şi platforme exterioare; în cazul alimentării cu apă în sistem propriu se va obţine avizul autorităţii competente care administrează resursele de apă; se va asigura colectarea şi evacuarea rapidă a apelor meteorice.

Racordarea la utilităţile urbane existente în zonă – apă și electricitate se poate realiza prin extinderea rețelelor în condițiile HG nr. 525/1996; în zonă există conductă de gaze naturale.

- **Existenţa unor eventuale reţele edilitare în amplasament care ar necesita relocare/protejare, în măsura în care pot fi identificate**

Nu este cazul

- **Posibile obligaţii de servitute:**

Nu sunt identificate astfel de obligații

- **Condiţionări constructive determinate de starea tehnică şi de sistemul constructiv al unor construcţii existente în amplasament, asupra cărora se vor face lucrări de intervenţii, după caz:**

Nu este cazul

- **Existenţa de monumente istorice/de arhitectură sau situri arheologice pe amplasament sau în zona imediat învecinată; existenţa condiţionărilor specifice în cazul existenţei unor zone protejate:**

Terenul nu este inclus în zonă protejată/de protecție a monumentelor istorice.

<u>În concluzie</u>, conform situației din teren, se identifică că amplestementul îndeplinește următoarele:

- Accesul la teren se va face prin terenuri de tip drum aflate în proprietatea statului român sau în porprietatea Municipiului Constanța
- Suprafața aferentă fiecărui centru este asigurată pentru realizarea proiectului conform planului de situație din proiectul – tip;
- Terenul este liber de sarcini sau interdicții ce afectează implementarea proiectului;
- Terenul nu face obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale sau dreptului comun;
- Terenul se află în proprietatea beneficiarului
- Amplasamentul se încadrează în criteriile legale privind distanța, precum și celelalte prevederi ale Ordinului ministrului sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, fără a se limita la:

Art. 41

Depozitele controlate de deşeuri periculoase şi nepericuloase, instalaţiile de tratare a deşeurilor şi instalaţiile de incinerare trebuie proiectate, construite şi administrate cu respectarea prevederilor legislaţiei pentru protecţia mediului şi a sănătăţii umane în vigoare. În acest scop se vor îndeplini următoarele condiţii:

a)amplasarea şi stabilirea zonei de protecţie sanitară se fac în urma studiilor de impact asupra mediului şi sănătăţii, în condiţiile prevederilor art. 11 şi 12; alegerea locului se face după studii geologice, hidrogeologice şi urbanistice;

b)la proiectare şi la funcţionare se vor prevedea şi respecta metode şi tehnici adecvate de acoperire şi asigurare a deşeurilor solide minerale; acoperirea şi asigurarea se fac zilnic;

c)în cursul operaţiunilor de depozitare, vehiculele de transport au acces numai pe drumurile interioare ale depozitului. Pentru a se evita contaminarea cu deşeuri a spaţiilor din afara zonei de depozitare, este necesară dotarea cu un echipament pentru spălarea anvelopelor vehiculelor care transportă deşeuri, amplasat între zona de depozitare şi drumul de ieşire din depozit;
d)în cursul exploatării depozitului se aplică măsuri de combatere a insectelor şi rozătoarelor (dezinsecţie şi deratizare);
e)organizarea tehnică a depozitului va respecta reglementările în vigoare pentru protecţia sănătăţii populaţiei, protecţia sănătăţii personalului şi protecţia mediului; se acordă atenţie deosebită împrejmuirii şi perdelelor de protecţie.

5.2. Caracteristici tehnice minimale în proiectare

În proiectare și în execuție se vor respecta prevederile Legii nr. 50/91 republicată cu completările și modificările ulterioare precum şi normelor metodologice de aplicare a acesteia, legii 10/95 cu completările și modificările ulterioare, legii 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu modificările și completările ulterioare, Codului Civil și celelalte acte normative în vigoare.

Pentru a amplasa centrul de colectare prin aport voluntar cu dimenstiuni mari respectând punctul de vedere al Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, UAT Municipiul Constanța va ține cont de următoarele:

- Va fi respectată distanța minimă de protecție sanitară între teritoriile protejate și perimetrul unităților care produc disconfonfort și riscuri asupra sănătății populației de minim 200 de metri, conform art. 11 alin 1) pct. 49. Rampe de transfer deșeuri din Ordinul nr. 119/2014 pentru Aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Dacă va fi amplasat în arii naturale protejate va fi solicitat avizul administratorului ariei naturale protejate sau al Agenției Naționale de Arii Naturale Protejate, în cazul în care nu există administrator.
- Nu va fi amplasat în rezervații științifice, rezervații naturale și zonele de protecție strictă și integrală din parcurile naturale/ naționale fiind interzisă orice formă de folosire a acestor tipuri de terenuri.
- Tratarea deșeurilor diverse din construcții și demolări va fi realizată într-o hală în care trebuie să existe sisteme de exhaustare și desprăfuire pentru a îndeplini cerințele legale în ceea ce privește nivelul de zgomot maxim admis, respectiv calitatea aerului.
- În cazul în care amplasamentul va trata deșeuri de vegetație, în acest caz se va asigura o distanță de 300 de metri față de zonele locuite.

Lucrările propuse se vor realiza cu respectarea Codului Civil (aprobat prin Legea 287/2009 cu modificările şi completările ulterioare), normelor sanitare, PSI şi de protecţia mediului.

5.3. Respectarea principiului „Do No Significant Harm" (DNSH)?

a. Surse de poluare existente în zonă:

Măsura de reformă nu va afecta obiectivul de economie circulară, inclusiv prevenirea și reciclarea deșeurilor întrucât dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor va fi realizată cu respectarea următoarelor cerințe:

- Gestionarea deșeurilor rezultate în toate etapele se va realiza în linie cu obiectivele de reducere a cantităților de deșeuri generate și de maximizare a reutilizării și reciclării, respectiv în linie cu obiectivele din cadrul general de gestionare a deșeurilor la nivel național - Planul național de gestionare a deșeurilor (elaborat în baza art. 28 al Directivei 2008/98/EC privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 942/2017);
- În toate etapele proiectului se va menține evidența gestiunii deșeurilor conform OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, H.G. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare și respectiv Legea nr. 249/2019 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- În conformitate cu prevederile Deciziei nr. 2000/532/CE a Comisiei, preluată în legislația națională prin HG nr. 856/2002, cu modificările și completările ulterioare, lucrările nu presupun utilizarea unor categorii de materiale care să poată fi încadrate în categoria substanțelor toxice și periculoase;
- În ceea ce privește deșeurile recuperabile rezultate pe perioada executării lucrărilor, constructorul se va asigura că cel puțin 70% (în greutate) din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări (cu excepția materialelor naturale definite în categoria 17 05 04 – pământ și pietriș, altele decât cele vizate la rubrica 17 05 03 din lista europeană a deșeurilor stabilită prin Decizia 2000/532/CE a Comisiei, preluată în HG 856/2002, cu modificările și completările ulterioare) și generate pe șantier vor fi pregătite, respectiv sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare material, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, în conformitate cu ierarhia deșeurilor și Protocolul UE de gestionare a deșeurilor din construcții și demolări;
- Astfel, în conformitate cu reglementările în vigoare, deșeurile rezultate vor fi colectate selectiv în funcție de caracteristicile lor, transportate în depozite autorizate sau predate unor operatori economici autorizați în scopul valorificării lor. În toate etapele proiectului se vor încheia contracte cu societăți autorizate ce vor asigura eliminarea/valorificarea tuturor

tipurilor de deșeuri generate. Toate deșeurile generate în urma proiectului, în toate etapele acestuia vor fi depozitate temporar doar pe suprafețe special amenajate în acest sens. În cazul deșeurilor contaminate, se vor lua măsuri speciale de gestionare a acestora (prin depozitarea separată doar pe suprafețe impermeabile), pentru a nu contamina restul deșeurilor sau solul;

- În toate etapele proiectului se va menține evidența gestiunii deșeurilor conform OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, HG nr. 856/2002 și respectiv Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.

Sortarea deșeurilor se va realiza la locul de producere, prin grija constructorului. Acesta are obligația, conform HG 856/2002, cu modificările și completările ulterioare, să țină evidența lunară a colectării, stocării provizorii și eliminării deșeurilor către depozitele autorizate.

b. Prevenirea și controlul poluării apei, aerului si solului

Prevenirea și controlul poluării în aer, apă sau sol Implementarea proiectelor se va face cu respectarea condițiilor de protecție a factorilor de mediu (inclusiv apă, aer și sol) potențial afectați stabilite prin actele de mediu emise în conformitate cu Directiva EIA.

În ceea ce privește vehiculele rutiere din categoria M, anvelopele sunt conforme cu normele de zgomot de rulaj din cea mai populată clasă și cu Rolling Resistance Coefficient (care influențează eficiența energetică a vehiculului) în două cele mai populate clase așa cum este prevăzut în Regulamentul 740 / 2020 al Parlamentului European și al Consiliului și care se pot verifica prin EPREL (European product registry for Energy Labeling). Acolo unde este cazul, vehiculele vor respecta cele mai recente norme EURO VI (Heavy duty emission type approval) în conformitate cu Regulamentul EC 595 / 2009.

Aerul

În cea mai mare parte, sursele de emisie a poluanților atmosferici vor fi surse la sol libere, deschise și mobile sau staționare, difuze/dirijate.

Activitatea de realizare a lucrărilor de construcție include deopotrivă și surse mobile de emisii, reprezentate de utilajele necesare desfășurării lucrărilor, de vehicule care vor asigura transportul materialelor de construcții, precum și de aprovizionare cu materiale necesare lucrărilor de construcție, dar și vehiculele necesare evacuării deșeurilor de pe amplasament. Funcționarea acestora va fi intermitentă, în funcție de programul de lucru și de graficul lucrărilor.

Cu toate acestea, se estimează că poluarea aerului în timpul perioadei de execuție a lucrărilor nu depășește limitele maxime permise, este temporară (în timpul exercitării lucrărilor),

intermitentă (în funcție de programul de lucru și de graficul lucrărilor), nu este concentrată doar în frontul de lucru (unele surse sunt mobile) nefiind de natură să afecteze semnificativ acest obiectiv de mediu.

Pe cât posibil se vor lua măsuri de atenuare, astfel că lucrările aferente proiectului vor fi realizate cu utilaje mai puțin poluante.

Apă

Pe parcursul etapei de execuție, se vor lua măsurile necesare astfel încât deșeurile rezultate din demontări/demolări, precum și materialele pentru construire, să fie corect depozitate pentru a se evita infiltrațiile în stratul acvifer sau în apele de suprafață, urmare a antrenării acestora de către apele pluviale sau de către vânt.

Se va asigura formarea periodică a tuturor lucrătorilor de la fața locului pentru a se asigura evitarea scurgerilor accidentale de substanțe chimice, carburanți și uleiuri provenite de la funcționarea utilajelor implicate în lucrările de construcție sau datorate manevrării defectuoase a autovehiculelor de transport.

Funcționalitatea unor utilaje ce utilizează motoare cu combustie internă în preajma corpurilor de apă conțin un de risc inerent în cazul unor accidente, ce pot astfel conduce la contaminarea punctiformă și temporară a corpurilor de apă de suprafață, însă acest risc poate fi adresat în cadrul unui plan de management de mediu (PMM), elaborat înainte de începerea etapei de execuție a proiectului.

În etapa de dezafectare a proiectului, potențialele surse de poluare a apei vor fi similare cu cele din etapa de construcție, lucrările fiind realizate cu aceleași tipuri de utilaje.

Utilizarea substanțelor chimice

De asemenea, în ceea ce privește utilizarea și prezența substanțelor chimice, activitatea nu va utiliza:
(a) ca atare, în amestecuri sau în articole, substanțele enumerate în anexa I sau anexa II la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului , cu excepția cazului în care substanțele sunt prezente ca urme neintenționate de contaminant;
(b) mercurul și a compușii mercurului, amestecurile acestora și a produselor cu adaos de mercur, astfel cum sunt definite la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului;
(c) ca atare, în amestecuri sau în articole, substanțele enumerate în anexa I sau anexa II la Regulamentul (CE) nr. 1005/2009 al Parlamentului European și al Consiliului ;

(d) ca atare, în amestecuri sau în articole, substanțele enumerate în anexa II la Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului , cu excepția cazului în care se respectă pe deplin articolul 4 alineatul (1) din directiva respectivă;
(e) ca atare, în amestecuri sau în articole, substanțele enumerate în anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului, cu excepția cazului în care se respectă pe deplin condițiile specificate în anexa respectivă;
(f) unor substanțe care, fie singure, fie în amestecuri, fie ca parte dintr-un articol, îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 57 din Regulamentul (CE) 1907/2006 și sunt identificare în conformitate cu articolul 59 alineatul (1) din regulamentul respectiv, cu excepția cazului în care s-a dovedit că utilizarea lor este esențială pentru societate;
(g) altor substanțe care, fie singure, fie în amestecuri, fie ca parte dintr-un articol, îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 57 din Regulamentul (CE) 1907/2006, cu excepția cazului în care s-a dovedit că utilizarea lor este esențială pentru societate.

Deșeurile solide, materialul rezultat din decopertări, excavații, combustibili sau uleiurile nu se vor deversa în albia cursului de apă sau lacul de acumulare; se va proceda la colectarea selectivă a deșeurilor în vederea valorificării și/sau eliminării prin firme autorizate. Pe perioada execuției lucrărilor se va acorda o atenție deosebită scurgerilor de carburanți și se va asigura un management al deșeurilor adecvat – depozitarea deșeurilor se va realiza în locuri bine stabilite, cu asigurarea protecției adecvate pentru a fi evitate infiltrațiile și poluarea acviferelor în caz de ploaie. Se vor utiliza utilaje și mijloace de transport performante, iar transportul materialelor de va realiza cu autovehicule prevăzute cu prelată.

7. CONCLUZII

Municipiul Constanța vizează **înființarea unui centru integrat de colectare separată prin aport voluntar în Municipiul Constanța,** astfel:

- Centru integrat de colectare separată prin aport voluntar pe Str. Celulozei FN – 36.085 mp (suprafața totală a imobilului);

Perioada de implementare nu va depăși data de 30.12.2024. Astfel, termenul limită de efectuare a recepției la terminarea lucrărilor este 30.12.2024.

Se vor respecta legile, normativele si reglementarile tehnice in vigoare, in domeniu.

După realizarea investiției, Municipiul Constanța are obligația ca în perioada de durabilitate:

a. să mențină investiția realizată (asigurând mentenanța și serviciile asociate necesare) - după finalizarea implementării proiectului (minimum 5 (cinci) ani de la efectuarea plății finale).
b. să nu realizeze o modificare asupra calității de proprietar al infrastructurii, decât în condițiile prevăzute în contractul de finanțare;
c. să nu realizeze o modificare substanțială care afectează natura, obiectivele sau condițiile de realizare ale investiției.

Documentații și servicii necesare pentru implementarea obiectivelor de investiții:

- Studiu topografic, studiu geotehnic
- Studiu de fezabilitate
- Certificat de performanță energetică
- Proiect tehnic și detalii de execuție
- Lucrări
- Servicii de audit financiar
- Servicii de informare-publicitate
- Servicii de management de proiect

Specialist în managementul deșeurilor,

Emilia - Anca BURGHELEA